provincie ZUID HOLLAND

Lid Gedeputeerde Staten

R.A. Janssen

Contact

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Ministerie van Infrastructuur en Milieu,
t.a.v. Staatssecretaris W.J. Mansveld
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum
30 oktober 2013

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Bijlagen
2

Onderwerp
Nader onderzoek voorvallen Odfjell

Geachte mevrouw Mansveld,

Bij brief van 16 september 2013 informeerde ik u over de resultaten van het onderzoek naar de elf incidenten, aangeleverd door Odfjell Terminals Rotterdam (Odfjell). In deze brief stelde ik u ook op de hoogte van inzage in 451 intern gemelde voorvallen bij Odfjell in de periode 2005-2013. Vanwege de summiere informatie die Odfjell gaf, was nader onderzoek noodzakelijk om tot een goede beoordeling van deze voorvallen te komen en u nader te kunnen informeren. Inmiddels is het onderzoek naar deze voorvallen afgerond. Met deze brief informeer ik u over de bevindingen van het Wabo bevoegd gezag.

Het onderzoek is voor het Wabo bevoegd gezag uitgevoerd door de DCMR. De informatie is tevens gedeeld met en getoetst door de andere toezichthouders[1].

Voorafgaand aan de analyse van deze gegevens wil ik als Wabo-bevoegd gezag nog het volgende opmerken. In het licht van de eigen verantwoordelijkheid van Odfjell voor de veiligheid van werknemers en omgeving, is het onbegrijpelijk en onacceptabel dat – zelfs na het verscherpte toezichtregime sinds september 2011, de safety shut down onder druk van de bevoegde gezagen en het onderzoek door de Onderzoeksraad voor de Veiligheid – Odfjell niet eerder met deze informatie over niet gemelde voorvallen is gekomen. Om in de toekomst niet opnieuw met een dergelijke situatie te kunnen worden geconfronteerd, heb ik als bevoegd gezag Odfjell verplicht om in ieder geval maandelijks een overzicht van het registratiesysteem toe te zenden. Inmiddels ontvangt de DCMR dit voorvallenoverzicht wekelijks om na te kunnen gaan of deze juist worden gemeld.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen 90, 385 en 386 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

[1] De Inspectie Leefomgeving en Transport, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Rijkswaterstaat, de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en het Havenbedrijf Rotterdam, divisie Havenmeester.

Aanvullende voorvallen
Bij brief van 16 september 2013 heb ik u laten weten 451 voorvallen uit het interne registratiesysteem van Odfjell te zullen onderzoeken (de bij brief van 16 september **gerapporteerde** elf incidenten maken hier deel van uit). Odfjell heeft na deze datum nog eens informatie over 29 andere voorvallen aangeleverd, waarvan een deel enkel papieren dossiers zijn. Dit maakt dat de DCMR in totaal 480 voorvallen heeft geanalyseerd. Gelet op het feit dat papieren dossiers zijn aangeleverd die niet in het interne registratiesysteem waren opgenomen, is niet met zekerheid te zeggen dat deze 480 voorvallen een compleet beeld geven van hetgeen in de onderzochte periode bij Odfjell heeft plaatsgevonden. De DCMR heeft het Openbaar Ministerie hier op gewezen. Uiteraard is de aanvullende informatie direct overhandigd aan het Openbaar Ministerie, in het kader van hun strafrechtelijk onderzoek naar Odfjell.

Analyse gegevens
De DCMR heeft gekeken naar de aard van de voorvallen en of de voorvallen een bedrijfsmelding[2] of een CIN-melding[3] hadden moeten zijn. Vervolgens hebben de betrokken toezichthouders de 480 voorvallen vergeleken met hun eigen registratiesystemen. Hieruit blijkt dat 210 voorvallen ten onrechte niet zijn gemeld of onjuist zijn gemeld bij de toezichthouders. Daarnaast bleek een groot deel van de door Odfjell aangeleverde papieren dossiers betrekking te hebben op de periode 2000-2005.

Het aantal CIN-meldingen is na 2011 afgenomen. Incidenten vergelijkbaar met of van een grotere omvang dan de butaangasontsnapping van augustus 2011 zijn niet aangetroffen.
Het aantal bedrijfsmeldingen is vanaf 2012 toegenomen. Deze toename is voor een belangrijk deel toe te schrijven aan het feit dat de DCMR in het najaar van 2011 constateerde dat Odfjell onjuist dan wel onvolledig registreerde. Hier is direct handhavend door de DCMR opgetreden door Odfjell te verplichten alle voorvallen, ook de kleinere, juist en volledig te registeren. Desondanks blijkt uit het interne registratiesysteem van Odfjell dat Odfjell bedrijfsmeldingen ten onrechte niet heeft gedaan.

Onderstaande tabel geeft een weergave van de gemelde en niet gemelde incidenten voor en na september 2011 (het bekend worden van de butaangasontsnapping en benzeenemissies). In deze tabel is geen onderscheid gemaakt bij welke toezichthouder Odfjell had moeten melden. Specifieke informatie hierover en over het type melding vindt u in bijlage 2.

---
[2] Voorval binnen de inrichting waarbij geen sprake is van (mogelijk) gevaar voor de omgeving of inzet van overheden nodig is.
[3] Centraal Incidenten Nummer (CIN): voorvallen waarbij mogelijk inzet van hulpdiensten nodig is.

provincie ZUID HOLLAND

Tabel voorvallen

	CIN-meldingen voor september 2011	Bedrijfsmelding voor september 2011	CIN-meldingen na september 2011	Bedrijfsmelding na september 2011
Gemeld	28	8	28	162
Niet gemeld	57	93	4	56

(zie verder bijlage 2 voor een compleet cijfermatig overzicht)

Opvolging

Voor het niet (tijdig) doen van CIN-meldingen is op 15 november 2011 een last onder dwangsom opgelegd. Op 24 januari 2012 en 19 september 2013 is geïnd op de niet gemelde CIN-voorvallen, behoudens het voorval van 8 februari 2013. Hiervoor wordt een invorderingsbeschikking van 25.000 euro verstuurd. Voor het niet (tijdig) doen van bedrijfsmeldingen is op 19 september 2013 een last onder dwangsom opgelegd. Het spreekt voor zich dat het verscherpte toezicht gecontinueerd wordt en dat er als daar aanleiding voor is, direct handhavend wordt opgetreden.

Mocht bovenstaande informatie nog aanleiding geven tot vragen, dan beantwoord ik deze uiteraard graag.

Hoogachtend,

R.A. Janssen

Bijlagen:

- Onderzoek naar voorvallen bij Odfjell
- Tabel niet gemelde voorvallen, gemelde voorvallen en overige voorvallen

provincie ZUID HOLLAND

provincie ZUID HOLLAND

Bijlage 1 Onderzoek naar voorvallen bij Odfjell

Bronnen

Het onderzoek is uitgevoerd op twee verschillende interne systemen van Odfjell. In de periode van het onderzoek zijn circa 800 interne meldingen in het systeem opgenomen. Odfjell heeft uit dit systeem 451 voorvallen geselecteerd. Deze zijn vervolgens aangevuld tot 465 incidenten die naar de huidige inzichten van het bedrijf hadden moeten worden gemeld. In het onderzoek is steekproefsgewijs gecontroleerd of de selectie door Odfjell aansluit op de door de DCMR gehanteerde criteria voor verplichte meldingen. Dit was het geval.
Tijdens het onderzoek dat door de DCMR werd uitgevoerd heeft Odfjell zelf voor vijftien aanvullende voorvallen papieren dossiers aangeleverd. Deze vijftien voorvallen zijn niet gemeld en waren niet bekend bij de betrokken overheden. Deze voorvallen zijn in het nader onderzoek betrokken. Een groot deel van de door Odfjell aangeleverde papieren dossiers had betrekking op de periode 2000-2005. Dit maakt dat in totaal 480 voorvallen zijn geanalyseerd door de DCMR en gedeeld en getoetst met de andere toezichthouders.

Naast de meldingsplicht naar het Wabo bevoegd gezag geldt er ook een meldingsplicht naar andere toezichthouders. In dit geval de Inspectie Leefomgeving en Transport, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Rijkswaterstaat en het Havenbedrijf Rotterdam, divisie Havenmeester. De informatie over de 480 voorvallen is gedeeld met en getoetst door de andere toezichthouders.

Bevindingen

Ten aanzien van de ernst van de onderzochte voorvallen is een indeling gemaakt naar de verschillende soorten CIN-meldingen en naar bedrijfsmeldingen. In de categorie CIN-meldingen met gevaar of met brand hebben zich meerdere ernstige, niet gemelde incidenten voorgedaan. Incidenten vergelijkbaar aan of met een grotere omvang dan de butaangasontsnapping in augustus 2011 zijn echter niet aangetroffen. In bijlage 2 is de categorisering van de ten onrechte niet gemelde voorvallen en die van de gemelde voorvallen opgenomen.

provincie ZUID HOLLAND

Datum
30 oktober 2013
Ons kenmerk

Bijlage 2

Voorvallen niet door Odfjell gemeld	Voorvaljaar: aantallen												
Soort melding	**2000**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**Eindtotaal**
B1/B2 Brand/Broei					1			1					2
B2 Brand/Broei zonder verzoek om assistentie(overheids-)brandweer	1				1	1		2					5
G1 Gevaar, verspreiding van stoffen door de lucht		1	2	2		2	4	1	3	2	1		18
G2 Gevaar: verspreiding van stoffen op of in het oppervlaktewater					1								1
G3 Gevaar: verspreiding van stoffen over het land			1		1								2
G4 Gevaar: Overige (potentieel) gevaarlijke gevolgen (stormschade, dreigend omvallen schoorsteen)						2			2				4
Z1 Zonder gevaar: Verspreiding van stoffen door de lucht		2			1	1	2	1		1		1	9
Z2 Zonder gevaar: Lekkage van vloeistof op of in het oppervlaktewater						2	1	2					5
Z3 Zonder gevaar: Lekkage van stof op het land					1	1	1	1	2	1			7
Z4 Zonder gevaar: Overige overlast gevende situatie (sirene)													
Subtotaal CIN-meldingen	**1**	**3**	**3**	**2**	**6**	**9**	**8**	**8**	**7**	**4**	**1**	**1**	**53**
bedrijfsmeldingen		2	2	3	13	13	17	8	24	11	31	21	145
Onjuist ingediende meldingen						2		3	6	1			12
Eindtotaal	**1**	**5**	**5**	**5**	**19**	**24**	**25**	**19**	**37**	**16**	**32**	**22**	**210**

provincie ZUID HOLLAND

Voorvallen wel door Odfjell gemeld	Voorvaljaar: aantallen								
Soort melding	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Eindtotaal
B1 Brand/Broei met verzoek om assistentie (overheids-)brandweer					1	2		1	4
B2 Brand/Broei zonder verzoek om assistentie (overheids-)brandweer				2	1	2	2	1	8
G3 Gevaar: verspreiding van stoffen over het land			1	2			1		4
G4 Gevaar: Overige (potentieel) gevaarlijke gevolgen (stormschade, dreigend omvallen schoorsteen)								1	1
Z2 Zonder gevaar: Lekkage van vloeistof op of in het oppervlaktewater	1	1	3	3	3	3	7	2	23
Z3 Zonder gevaar: Lekkage van stof op het land		1	1	2	1	4	3		12
Z4 Zonder gevaar: Overige overlast gevende situatie (sirene)						1	2	1	4
Subtotaal	**1**	**2**	**5**	**9**	**6**	**12**	**15**	**6**	**56**
Bedrijfsmeldingen		1	4		2	13	114	36	170
Eindtotaal	**1**	**3**	**9**	**9**	**8**	**25**	**129**	**42**	**226**

Voorvallen overige	Voorvaljaar: aantallen								
Soort melding	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**Eindtotaal**
Niet meldingsplichtig									22
Onduidelijk of het voorval zich op het terrein van Odfjell heeft voorgedaan									10
Stankoverlast									5
Dubbele registratie									7
Eindotaal									**44**